



**ОТЧЕТ
О РЕАЛИЗАЦИИ
КОМПЛЕКСНОГО ПЛАНА
МЕРОПРИЯТИЙ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОЭТАПНОГО ДОСТУПА
НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ,
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В
СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ, К БЮДЖЕТНЫМ
СРЕДСТВАМ, ВЫДЕЛЯЕМЫМ НА
ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ
НАСЕЛЕНИЮ, В 2021 ГОДУ**

(Постановление Правительства Амурской области от 30.09.2021 № 761)

Введение

Правительством Амурской области во исполнение пункта 63 Комплекса мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021–2024 годы, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. 11.12.2020 № 11826п-П44, проведена работа по утверждению в 3 квартале 2021 года Комплексного плана мероприятий Амурской области по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021–2024 годы (далее – НГО, комплексный план).

В комплексном плане определен перечень организационных мероприятий, мероприятий, направленных на оказание поддержки НГО по профильным (отраслевым) органам исполнительной власти области и органам местного самоуправления, также на организацию обучения НГО, проведения семинаров, поддержку ресурсных центров, оказывающих поддержку НГО, и др.

В целях координации деятельности профильных (отраслевых) органов государственной власти области и других заинтересованных сторон по обеспечению доступа НГО к предоставлению услуг в социальной сфере постановлением Правительства Амурской области от 14.07.2021 № 482 создан Координационный совет.

04.10.2021 состоялось совещание при заместителе председателя Правительства Амурской области по вопросу обсуждения комплексного плана и предстоящей работе по развитию на территории Амурской области механизмов поддержки СОНКО и социального предпринимательства.

На официальных сайтах профильных (отраслевых) органов государственной власти области в сети «Интернет» на регулярной основе размещается информация о мерах поддержки, предусмотренных для НКО, а также о планируемых конкурсных процедурах по предоставлению мер государственной поддержки, в которых могут принимать участие СО НКО.

У большинства профильных (отраслевых) органов государственной власти области на сайтах созданы разделы «Поддержка НКО».

Также в области создан и функционирует информационный портал для СОНКО – <http://nko28.ru/>, который постоянно обновляется с актуальной информацией по мерам поддержки НКО, проводимым конкурсам (грантам), а также консультациям и семинарам (вебинарам).

Финансовая поддержка СОНКО, НГО, социального предпринимательства

В рамках оказания финансовой поддержки СОНКО, НГО в 2021 году исполнительными органами государственной власти Амурской области проведены следующие мероприятия.

1. Предоставлены субсидии из областного бюджета СОНКО на реализацию социально значимых проектов.

Общая сумма предоставленных субсидий в 2021 году составила 16122,1 тыс. руб., в том числе:

министерством здравоохранения Амурской области – 6313,2 тыс. руб.;

министерством социальной защиты населения Амурской области – 5000,00 тыс. руб.;

министерством культуры и национальной политики Амурской области – 2000,00 тыс. руб.;

министерством образования и науки Амурской области – 1608,9 тыс. руб.;

министерством по физической культуре и спорту Амурской области – 1200,00 тыс. руб.

2. Предоставлены гранты губернатора Амурской области на развитие гражданского общества.

С целью увеличения мер поддержки некоммерческих организаций Амурской области в 2021 году Правительство Амурской области приняло участие в конкурсе на софинансирование расходов на оказание на конкурсной основе поддержки некоммерческим неправительственным организациям, проводимом Фондом президентских грантов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2019 № 30 «О грантах Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества». Ключевым условием являлось софинансирование бюджетов региональных конкурсов регионом в соотношении 50/50.

В феврале 2021 года губернатором Амурской области направлен предварительный запрос на предоставление софинансирования. При этом сумма региональной поддержки составила 2500,0 тыс. руб., еще 2500,0 тыс. руб. на поддержку СОНКО предоставлено ПАО «Сибур Холдинг» в качестве привлеченных средств.

Решением Координационного комитета по проведению конкурса на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества от 03 марта 2021 года Амурская область включена в число субъектов Российской Федерации между которыми распределяются гранты Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставляемые в целях софинансирования расходов на оказание поддержки некоммерческим организациям в 2021 году.

Сумма софинансирования Фонда президентских грантов составила 5000,00 тыс. руб.

Региональным оператором для организации проведения конкурса в

Амурской области была определена Автономная некоммерческая организация «Агентство развития гражданского общества».

Таким образом, в 2021 году региональным оператором проведено 3 конкурса на предоставление грантов губернатора Амурской области на развитие гражданского общества на общую сумму 10000,00 тыс. руб. Участниками конкурсов стали 69 СОНКО, победителями признаны проекты 23 СОНКО.

Подробная информация о конкурсах размещена на официальном сайте <https://xn--80ayml.xn--80af5akm8c.xn--p1ai/>.

3. Предоставлена компенсация в форме субсидии негосударственным организациям, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Амурской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), за оказание социальных услуг получателям социальных услуг.

В соответствии с Законом Амурской области от 05.11.2014 № 431-ОЗ «О некоторых вопросах организации социального обслуживания граждан в Амурской области» министерством социальной защиты населения Амурской области сформирован и ведется реестр поставщиков социальных услуг Амурской области.

По состоянию на 01.01.2022 в реестр поставщиков социальных услуг Амурской области включены 58 организаций, из них 7 негосударственных организаций, в том числе 3 коммерческих организации и 4 социально ориентированных некоммерческих организаций, 1 из которых состоит в федеральном реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг.

Реестр размещен на официальном сайте министерства социальной защиты населения Амурской области по ссылке:

<https://szn.amurobl.ru/pages/deyatelnost-ministerstva/sotsialnoe-obslyuzhivanie/reestr-postavshchikov-sotsialnykh-uslug-amurskoy-oblasti/>.

Поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Амурской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), министерством социальной защиты населения Амурской области осуществляется выплата компенсации за оказанные услуги в соответствии с Порядком выплаты и определения размера компенсации за предоставление социальных услуг поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Амурской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), утвержденным постановлением Правительства Амурской области от 05.11.2014 № 666.

В 2021 году осуществлена выплата компенсации 2 СОНКО, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Амурской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), на общую сумму 16451,7 тыс. руб.

4. Кроме того, в 2021 году традиционно оказывалась финансовая поддержка мероприятий общественных организаций ветеранов в рамках плана, утвержденного на заседании Совета по делам ветеранов при губернаторе

Амурской области от 13.04.2021.

Поддержка осуществлялась путем оказания услуг Автономной некоммерческой организацией «Агентство развития гражданского общества Амурской области» с объемом выделенных средств на сумму 850,0 тыс. руб.

5. В Амурской области в реестре социальных предпринимателей зарегистрировано 70 субъектов, в которых занято 199 работников.

Наиболее активные в присвоении статуса социального предприниматели городов Благовещенск, Тында, Белогорск.

Чаще всего заявители осуществляют деятельность, направленную на решение проблем общества (4 категория) в области дополнительного образования детей, организации их отдыха и досуга, медицинские и услуги по уходу за социально незащищенными категориями граждан.

В 2021 года в рамках областной программы субсидии за счет областного бюджета 33 предпринимателя получили гранты на общую сумму 16 млн. рублей.

В 2021 году кредитную поддержку в форме микрозаймов получили 2 социальных предприятия, на общую сумму 1,75 млн. руб. по ставке 3,25% годовых.

По состоянию на 01.01.2022 получателем гарантийной поддержки Фонда стал 1 предприниматель, имеющий статус социального предприятия. Поручительство Фонда составило 647 тысяч рублей, сумма привлеченных заемных средств составила 2,3 тысяч рублей.

Налоговая поддержка индивидуальных предпринимателей, социального предпринимательства

В рамках реализации налоговой политики области, одной из задач которой является поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе включенных в реестр СОНКО, налоговым законодательством области на период 2021 года предусмотрены следующие налоговые преференции:

1) по упрощенной системе налогообложения:

налоговые каникулы для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей по 17 видам экономической деятельности, указанных в законе (Закон Амурской области от 05.05.2021 № 528-ОЗ «Об установлении нулевой ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей»);

пониженные налоговые ставки для налогоплательщиков, задействованных в сфере торговли, транспортных услуг, предоставления мест временного проживания, общепита, образования, социальных услуг, культуры, спорта и др. по 20 видам экономической деятельности. (Закон Амурской области от 03.04.2020 № 492-ОЗ «Об установлении налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в зависимости от категорий налогоплательщиков»);

пониженные ставки по упрощенной системе налогообложения для организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих статус социального предприятия. По состоянию на 01.01.2022 статус социального предприятия имеет 71 предприятие.

2) по патентной системе налогообложения (Закон Амурской области от 09.10.2012 № 93-ОЗ «О патентной системе налогообложения на территории Амурской области»):

налоговые каникулы для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей по всем установленным видам предпринимательской деятельности;

пониженный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода установлен по 6 видам предпринимательской деятельности для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в сферы общепита, транспортных, экскурсионных услуг и др.;

3) по налогу на прибыль организаций установлена возможность применения инвестиционного налогового вычета для отдельных видов экономической деятельности, в том числе «образование», «деятельность в области здравоохранения и социальных услуг», «деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» (Закон Амурской области от 04.10.2010 № 389-ОЗ «О пониженных ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, и об инвестиционном налоговом вычете на территории области»).

Имущественная поддержка СОНКО

Согласно пунктам 7 и 8 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе утверждать перечни государственного имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций).

Государственное имущество, включенное в указанные перечни, может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям.

Постановлением Правительства Амурской области от 07.05.2014 № 273 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» утвержден порядок формирования, ведения, обязательного опубликования указанных перечня имущества, находящегося в собственности области, а также порядок и условия его предоставления.

В перечень может быть включено как движимое, так и недвижимое имущество, составляющее казну области, свободное от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), которое по своему назначению может использоваться социально ориентированными некоммерческими организациями для осуществления видов деятельности, предусмотренных законодательством (далее – имущество).

В связи с отсутствием в казне области соответствующего имущества, указанные перечни не формировались.

Статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлена возможность заключения с СОНКО договоров без проведения торгов.

В настоящее время с СОНКО заключаются договоры безвозмездного пользования в соответствии со статьей 23 Закона Амурской области от 26.04.2013 № 182-ОЗ «Об управлении и распоряжении собственностью Амурской области», постановлением Правительства Амурской области от 21.02.2014 № 77 «Об утверждении порядка передачи областного имущества в безвозмездное пользование без проведения торгов».

Количество СОНКО, с которыми заключены договоры безвозмездного пользования – 37, общей площадью 26,9 тыс. кв. м, в том числе в 2021 году заключено 7 договоров.

Постановлением Правительства Амурской области от 07.05.2014 № 278 «О Порядке и условиях предоставления в аренду имущества, находящегося в собственности области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)» установлены меры поддержки:

физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» права на получение имущественной поддержки;

предоставление льгот и арендных каникул получателям имущественной поддержки, осуществляющим социально значимые (приоритетные) виды деятельности в области здравоохранения, образования, социального обслуживания, социальной поддержки и защиты граждан, в сфере туризма, физической культуры и спорта, занимающимся производством, переработкой или сбытом сельскохозяйственной продукции, переработкой мёда, сбором и заготовкой пищевых лесных ресурсов, иными установленными государственными программами (подпрограммами) Амурской области, приоритетными видами деятельности, деятельностью в сфере социального предпринимательства.

Для социальных предпринимателей предусматривается предоставление объектов недвижимого имущества, находящегося в собственности области в аренду по льготной ставке, составляющей в первый год 5 %, а во второй год и далее – 20 % размера арендной платы, определяемой по результатам оценки рыночной стоимости имущества.

Постановлением Правительства Амурской области от 07.05.2014 № 278 «О Порядке и условиях предоставления в аренду имущества, находящегося в собственности области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)» регулируется предоставление социальным предприятиям имущественной поддержки в виде предоставления недвижимого имущества в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование.

Размер предоставляемой льготы социальным предприятиям при предоставлении недвижимого имущества в аренду составляет 80%.

Общая площадь, находящаяся в использовании на льготных условиях или на правах безвозмездного пользования у социальных предприятий, по состоянию на 31.12.2021 составляет 777,8 м².

Образовательная и информационная поддержка

В 2021 году проведено 3 мероприятия для НКО по вопросам увеличения доли НКО в оказании услуг в социальной сфере, в том числе:

2 рабочие встречи (март, июнь) приняли участие 27 организаций;

курс повышения квалификации «Эффективные стратегии деятельности СО НКО по оказанию социальных услуг населению и исполнению общественно полезных услуг» 22-23.12.2021, 70 представителей НКО и 30 муниципальных служащих.

Также на осуществлено консультирование НКО по вопросам получения статуса ИОПУ – 39 консультаций, а также по вопросам получения статуса поставщика социальных услуг – 15 консультаций.

В целях содействия развитию кадрового потенциала СОНКО в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в декабре 2021 года проведены 2 семинара:

«Привлечение СОНКО к развитию местного самоуправления в муниципальных образованиях в сфере оказания социальных услуг населению и исполнению общественно полезных услуг»;

«Развитие потенциала негосударственных организаций в сфере управления некоммерческой организацией в рамках осуществления деятельности в социальной сфере».

Обучение организовано Автономной некоммерческой организацией «Агентство развития гражданского общества Амурской области», Ассоциацией «Совет муниципальных образований Амурской области» совместно с ресурсным центром по поддержке некоммерческих организаций при ГКУ «Аппарат Общественной палаты Амурской области» в период с 6 по 23 декабря 2021 года.

Обучение проведено Автономной некоммерческой организацией «Центр обеспечения качества деятельности социальной сферы «ОКНО» в очно-заочном режиме с применением дистанционных технологий.

В ходе обучения рассмотрены инновационные подходы к формированию инфраструктуры развития СО НКО и социального предпринимательства в муниципальных образованиях. Меры и механизмы имущественной, налоговой, информационной, финансовой поддержки СО НКО, а также вопросы обеспечения доступа СО НКО к оказанию соцуслуг в сфере социального обслуживания, и общественно полезных услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры и туризма, физкультуры и спорта: новые возможности и пути преодоления ограничений, преференции статуса СОНКО – исполнителя общественно полезных услуг.

Слушателями семинаров были 30 муниципальных служащих и 70 представителей НКО.

Услуги центра Мой бизнес

В 2021 году 166 услуг оказано социальным предпринимателям – это консультационные, образовательные услуги, содействие в продвижении товара/услуги, регистрация товарного знака, разработка франшизы.

Содействие развитию конкуренции

Постановлением губернатора Амурской области от 02.07.2019 № 211 определен уполномоченный орган исполнительной власти Амурской области по содействию развитию конкуренции – министерство экономического развития и внешних связей Амурской области (размещен на сайте уполномоченного органа:

https://economy.amurobl.ru/pages/konkurentsii/kollegialnyy-sovet_i/kollegialnyy-sovet-po-rassmotreniyu-voprosov-sodeystviya-razvitiyu-konkurentsii/.

Разработан и утвержден постановлением губернатора Амурской области от 29.12.2021 № 387 план мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Амурской области на 2022–2025 годы и перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Амурской области (постановление размещено на сайте уполномоченного органа:

<https://economy.amurobl.ru/pages/konkurentsii/dorozhnaya-kar/dorozhnaya-karta-na-2022-2025-gg/>.

В 2021 году проведено 3 обучающих семинара с органами местного самоуправления по вопросам развития конкуренции:

1) 15.06.2021 семинар по теме «Проведение мониторинга удовлетворенности потребителей товаров и услуг на территории Амурской области и мониторинга удовлетворенности предпринимателей состоянием и развитием конкурентной среды и уровнем административных барьеров на региональных рынках товаров и услуг».

В семинаре приняли участие все 29 органов местного самоуправления области;

2) 10.09.2021 семинар по теме «Внедрение антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления»;

3) 14.12.2021 семинар по теме «Мероприятия, рекомендованные органам местного самоуправления Национальным планом развития конкуренции на 2021-2025 годы».

В целях определения эффективности работы органов местного самоуправления Амурской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата и конкуренции ежегодно проводится рейтинг муниципальных образований (далее – Рейтинг).

Информация и документы, касающиеся Рейтинга размещены на официальном сайте министерства экономического развития и внешних связей Амурской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и на интернет-портале об инвестиционной деятельности на территории области:

<https://economy.amurobl.ru/pages/konkurentsii/rejting-munitsipalnykh-obrazovaniy-po-sodeystviyu-razvitiyu-konkurentsii/rejting-za-2020-god/>.

Мониторинг ситуации на товарных рынках для содействия развитию конкуренции в Амурской области проведен в соответствии с единой методикой, утвержденной Приказом Министра экономического развития Российской Федерации от 11.03.2020 № 130 (далее – Методика).

В соответствии с рекомендациями по проведению мониторинга:

1) обеспечен охват анкетированием не менее 5 субъектов предпринимательской деятельности на каждом анализируемом рынке. Ответы по результатам опроса получены от 259 предпринимателей Амурской области.

Распределение участников опроса среди предпринимателей осуществлялось по видам экономической деятельности на основе распределения всех хозяйствующих субъектов в регионе (генеральная совокупность в данном случае), а также по категориям бизнеса (крупный, средний и малый) и в отраслевом разрезе.

2) обеспечен охват анкетированием 1734 потребителя товаров, работ и услуг жителей муниципальных образований Амурской области.

Объем выборки определен с учетом рекомендаций Методики.

Выборка проведенного опроса репрезентовала трудоспособное население по полу, возрасту, социальному статусу, уровню образования.

При проведении опроса населения выборочная совокупность была разделена на квоты в соответствии с распределением постоянного населения Амурской области по муниципальным образованиям, а также распределением населения в соответствии с его социальным статусом (работающий, безработный, учащийся или студент, пенсионер).

Оценка состояния ситуации на товарных рынках проводилась органами власти, ответственными за развитие конкуренции на товарных рынках Амурской области, и уполномоченным органом совместно с органами власти муниципальных образований Амурской области, посредством онлайн-анкетирования в июле-декабре 2021 года.

Информация о проведении анкетирования размещалась на официальном сайте и инстаграм-странице министерства экономического развития и внешних связей Амурской области, а также на сайтах исполнительных органов государственной власти области, ответственных за развитие конкуренции в профильных отраслях деятельности.

<https://economy.amurobl.ru/posts/news/amurchan-prosyat-otsenit-dostupnost-finansovykh-uslug-uroven-administrativnykh-barerov-a-takzhe-kach/>.